

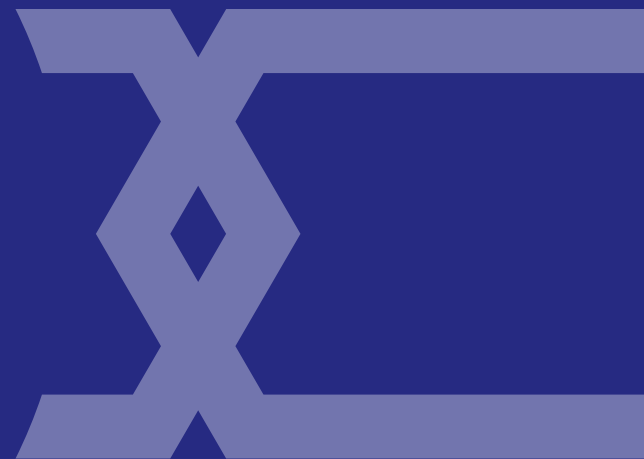


Rozdział 7. Współpraca międzynarodowa

Odpowiedzialny partner: KWPG



Co-funded by
the European Union





Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

7. Współpraca międzynarodowa

7.1 Wprowadzenie

Współpraca międzynarodowa w walce z handlem ludźmi opiera się na współdziałaniu państw, organizacji międzynarodowych, organów ścigania i organizacji pozarządowych. Celem jest skuteczna walka z handlem ludźmi poprzez:

- **Wymiana informacji:** międzynarodowa współpraca między służbami granicznymi, policją i agencjami takimi jak Europol, Interpol i Frontex umożliwia szybką wymianę informacji na temat siatek przestępczych.
- **Koordynacja działań:** organizacja wspólnych operacji policyjnych, ściganie przestępców i ratowanie ofiar.
- **Szkolenia i wsparcie:** międzynarodowe programy edukacyjne i szkoleniowe pomagają organom ścigania skuteczniej identyfikować ofiary i ścigać przestępców.
- **Zgodność z normami międzynarodowymi:** kraje przestrzegają konwencji ONZ i Rady Europy, które wyznaczają standardy w walce z handlem ludźmi, np. Protokołu z Palermo.

Taka współpraca zwiększa skuteczność walki z tą przestępczością, chroni ofiary i ogranicza skalę handlu ludźmi na całym świecie.

7.2 Cele edukacyjne

Uczestnik będzie potrafił:



Hochschule für den öffentlichen Dienst in Bayern
Fachbereich Polizei



Asociația pentru Cooperare Dezvoltare Durabilă





Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

- Zrozumieć rolę organizacji rządowych i międzynarodowych w zwalczaniu handlu ludźmi.
- Umieć wyjaśnić, w jaki sposób wymiana informacji i koordynacja działań wspierają dochodzenia, ściganie i ochronę ofiar.
- Rozpoznać znaczenie szkoleń, budowania potencjału i przestrzegania standardów międzynarodowych.
- Opisać konkretną rolę Europolu, Frontexu, Eurojustu i innych agencji we współpracy międzynarodowej.
- Ocenić korzyści i wyzwania wynikające ze współpracy między państwami, agencjami i organizacjami pozarządowymi w zakresie zwalczania handlu ludźmi.

7.3 Definicje

SIENA

Aplikacja Sieci Bezpiecznej Wymiany Informacji (SIENA) to najnowocześniejsza platforma, która zaspokaja potrzeby komunikacyjne organów ścigania UE.

Europol

Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania – agencja Unii Europejskiej, której celem jest promowanie współpracy między organami ścigania państw członkowskich UE w walce z przestępczością międzynarodową. Europol ułatwia wymianę informacji, analizuje dane i wspiera śledztwa dotyczące przestępczości zorganizowanej, terroryzmu, handlu ludźmi, cyberprzestępczości i innych poważnych zagrożeń bezpieczeństwa. Siedziba agencji znajduje się w Hadze w Holandii.



Hochschule für den
öffentlichen Dienst
in Bayern
Fachbereich
Polizei





Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

Interpol

Międzynarodowa Organizacja Policji Kryminalnej (Interpol) – międzynarodowa organizacja policyjna, której celem jest promowanie współpracy między organami ścigania z różnych krajów na całym świecie w walce z przestępczością transgraniczną. Interpol nie prowadzi własnych śledztw ani nie ma uprawnień do zatrzymywania osób, ale wspiera państwa członkowskie w wymianie informacji i koordynacji działań w sprawach dotyczących przestępczości międzynarodowej.

Straż Graniczna

W krajach europejskich instytucje odpowiedzialne za kontrolę granic państwowych, zapobieganie nielegalnemu przekraczaniu granic, zwalczanie nielegalnej migracji, przemytu i innych zagrożeń dla bezpieczeństwa narodowego. W Europie każda straż graniczna działa na szczeblu krajowym, ale współpracuje również z innymi służbami granicznymi za pośrednictwem mechanizmów międzynarodowych, takich jak Schengen czy Europol. W niektórych krajach straż graniczna nie stanowi odrębnej formacji, lecz jest częścią krajowych struktur policyjnych.

Frontex

Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej – agencja UE, która wspiera państwa członkowskie w zarządzaniu granicami zewnętrznymi Unii Europejskiej poprzez koordynację operacji, wspieranie szkoleń oraz zapewnianie zasobów technicznych i ludzkich w obliczu kryzysów migracyjnych. Frontex współpracuje z krajowymi funkcjonariuszami straży granicznej, pomagając im w zarządzaniu przepływami migracyjnymi.

Organy kontroli pracy





Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

Są to instytucje odpowiedzialne za monitorowanie, nadzór i egzekwowanie przepisów dotyczących rynku pracy, zatrudnienia i praw pracowniczych. Ich głównym celem jest zapewnienie, aby pracownicy byli zatrudniani zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz aby pracodawcy przestrzegali norm i standardów dotyczących warunków pracy, wynagrodzeń, czasu pracy oraz bezpieczeństwa i higieny pracy.

7.4 Część teoretyczna / informacyjna

Międzynarodowa współpraca między państwami Unii Europejskiej (UE) w zakresie zwalczania handlu ludźmi stanowi istotny element polityki ochrony praw człowieka i bezpieczeństwa w regionie. Handel ludźmi jest przestępstwem transgranicznym, które wymaga skoordynowanych działań międzynarodowych, ponieważ sprawcy często działają w różnych krajach, a ofiary mogą być wykorzystywane w różnych sektorach gospodarki w różnych państwach członkowskich. UE podejmuje szereg działań na szczeblu regionalnym i międzynarodowym w celu zapobiegania handlowi ludźmi, ścigania sprawców oraz ochrony i wsparcia ofiar. Współpraca między państwami członkowskimi, a także z instytucjami i agencjami Unii Europejskiej, ma fundamentalne znaczenie w walce z tą praktyką.

Podstawa prawna współpracy w UE.

Unia Europejska dysponuje dobrze rozwiniętą podstawą prawną w zakresie zwalczania handlu ludźmi, a współpraca międzynarodowa w tym obszarze opiera się na kilku kluczowych dokumentach:

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/36/UE z dnia 5 kwietnia 2011 r. w sprawie zapobiegania handlowi ludźmi i zwalczania tego procederu oraz ochrony ofiar: jest to główny akt prawny UE dotyczący zwalczania handlu ludźmi.





Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

Dyrektywa nakłada na państwa członkowskie obowiązek wdrożenia skutecznych środków zapobiegania handlowi ludźmi, ochrony ofiar i ścigania sprawców. Zawiera ona przepisy dotyczące między innymi identyfikacji ofiar handlu ludźmi, ochrony świadków, karania sprawców i współpracy międzynarodowej.

- Zintegrowany Plan Działań na rzecz Zwalczania Handlu Ludźmi na lata 2021 – 2025: jest to dokument strategiczny, którego celem jest koordynacja działań państw członkowskich i organów UE w walce z handlem ludźmi, w tym w zakresie zapobiegania, edukacji i wsparcia dla ofiar. Plan kładzie nacisk na współpracę międzynarodową, w tym z krajami spoza UE.

Europol – Europejska Agencja Współpracy Organów Ścigania

Europol jest kluczową instytucją w międzynarodowej współpracy państw członkowskich UE w zakresie zwalczania handlu ludźmi. Do jego zadań należą:

- Współpraca z organami ścigania: Europol wspiera krajowe organy ścigania (policję, służby graniczne, inspekcje pracy) w wymianie informacji, analizie danych i organizacji międzynarodowych operacji przeciwko grupom przestępczym zajmującym się handlem ludźmi. Europol jest również odpowiedzialny za gromadzenie i udostępnianie analiz kryminalnych dotyczących handlu ludźmi.
- Koordynacja działań operacyjnych: Europol organizuje międzynarodowe operacje zwalczania handlu ludźmi, w tym między innymi operacje wykrywania siatek przestępczych zaangażowanych w wykorzystywanie ofiar do pracy niewolniczej lub prostytucji. Operacje te są prowadzone wspólnie z państwami członkowskimi i państwami spoza UE.



Hochschule für den
öffentlichen Dienst
in Bayern
Fachbereich
Polizei



CSD
CENTER FOR
THE STUDY OF
DEMOCRACY





Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

- Baza danych: Europol prowadzi bazy danych, w tym bazę danych dotyczącą ofiar handlu ludźmi i przestępców, co umożliwia szybką wymianę informacji między państwami członkowskimi.

Frontex - Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej

Frontex odgrywa kluczową rolę w zapewnianiu bezpieczeństwa na granicach zewnętrznych UE, co jest istotne w kontekście zapobiegania przemytowi ludzi i handlowi ludźmi. Współpraca w tym zakresie obejmuje:

- Wspólne operacje na granicach zewnętrznych: Frontex organizuje operacje zwalczania nielegalnej migracji i handlu ludźmi na granicach UE. Często współpracuje z policją i strażą graniczną państw członkowskich w celu wykrywania ofiar handlu ludźmi próbujących nielegalnie przekroczyć granice Unii
- Szkolenia i wsparcie dla straży granicznej: Frontex zapewnia szkolenia straży granicznej państw członkowskich, pomagając im identyfikować ofiary handlu ludźmi i zapewniać im odpowiednią ochronę. Agencja zapewnia również wsparcie w zakresie technologii monitorowania granic.

Eurojust - Europejska Jednostka Współpracy Sądowej

Eurojust wspiera współpracę organów ścigania, sądów i prokuratur państw członkowskich w walce z handlem ludźmi. Do jego zadań należy:

- Koordynacja postępowań sądowych: Eurojust koordynuje międzynarodowe śledztwa i postępowania sądowe, w tym współpracę z prokuraturą i sądami w zakresie wdrażania postępowań w sprawach handlu ludźmi. Współpraca ta umożliwia sprawniejsze prowadzenie spraw karnych o charakterze międzynarodowym.



Fachbereich
Polizei



Asociația pentru
Cooperare
dezvoltare
Durabilă





Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

- Pomoc w organizacji wspólnych działań sądowych: Eurojust organizuje spotkania i koordynuje działania w celu skutecznego ścigania sprawców handlu ludźmi, zarówno na szczeblu krajowym, jak i międzynarodowym.

Współpraca z organizacjami międzynarodowymi

Unia Europejska współpracuje również z organizacjami międzynarodowymi zajmującymi się zwalczaniem handlu ludźmi, takimi jak:

- Organizacja Narodów Zjednoczonych (ONZ): UE współpracuje z ONZ w realizacji celów zawartych w konwencjach międzynarodowych, takich jak Protokoły z Palermo, które przewidują działania mające na celu zwalczanie handlu ludźmi i innych form przestępczości zorganizowanej.
- Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji (IOM): IOM współpracuje z państwami UE w celu udzielania pomocy ofiarom handlu ludźmi, a także prowadzi działania informacyjno-edukacyjne mające na celu podnoszenie świadomości na temat zagrożeń związanych z handlem ludźmi w kontekście migracji.

Wspólne działania edukacyjno-prewencyjne

Współpraca w zakresie prewencji odgrywa istotną rolę w walce z handlem ludźmi. Unia Europejska realizuje projekty mające na celu podniesienie świadomości na temat zagrożeń związanych z handlem ludźmi wśród obywateli UE, a także w krajach spoza Unii. Programy te obejmują kampanie informacyjne i edukacyjne oraz szkolenia dla służb mundurowych, straży granicznej, prokuratorów, sędziów i innych osób zaangażowanych w walkę z handlem ludźmi.

Współpraca z organizacjami pozarządowymi (NGO)



Hochschule für den öffentlichen Dienst in Bayern
Fachbereich Polizei





Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

W ramach współpracy międzynarodowej UE współpracuje również z organizacjami pozarządowymi oferującymi pomoc ofiarom handlu ludźmi. Organizacje te zapewniają ofiarom pomoc medyczną, psychologiczną i prawną, a także integrację społeczną i zawodową. UE zapewnia wsparcie finansowe i organizacyjne tym organizacjom, co ułatwia im działalność w państwach członkowskich.

Monitorowanie i raportowanie

W Unii Europejskiej istnieje Koordynator UE ds. Zwalczania Handlu Ludźmi, który koordynuje działania na poziomie UE i monitoruje postępy w realizacji polityki zwalczania handlu ludźmi. Regularnie publikowane są raporty i analizy, aby uważnie śledzić postępy w walce z handlem ludźmi w państwach członkowskich.

7.5 Proponowana aktywność dla rozdziału

Tabela 12. Ćwiczenie: „Międzynarodowa sieć przeciwko handlowi ludźmi”

Nazwa działania	Ćwiczenie: „Międzynarodowa sieć przeciwko handlowi ludźmi”.
Rodzaj działalności	Symulacja
Czas trwania	60-90 min.



Fachbereich
Polizei



Asociația pentru
Cooperare și
dezvoltare
Durabilă



Cele nauczania	Celem ćwiczenia jest zrozumienie roli współpracy międzynarodowej w zwalczaniu handlu ludźmi, podniesienie świadomości na temat wyzwań związanych z handlem ludźmi i rozwinięcie umiejętności skutecznej interakcji między różnymi krajami, organizacjami i instytucjami.
Potrzebne materiały	• Tablica lub flipchart • Markery • Karteczki samoprzylepne • Karty ról (dla każdego uczestnika lub grupy)
Wytyczne dla osoby prowadzącej	Wprowadzenie do tematu (10 minut): Trener wyjaśnia, czym jest handel ludźmi, jego skalę i formy oraz skutki dla ofiar. Następnie przedstawia rolę współpracy międzynarodowej w przeciwdziałaniu temu zjawisku, w tym: • Wymiana informacji między służbami (policją, służbami imigracyjnymi, agencjami wywiadowczymi). • Przestrzeganie przepisów międzynarodowych (np. Konwencji ONZ, protokołów). • Współpraca z organizacjami pozarządowymi (NGO). • Działania na rzecz ofiar handlu ludźmi w różnych krajach. Podział na grupy (5 minut):

Uczestnicy dzielą się na 4-6 grup, w których wcielają się w przedstawicieli różnych organizacji, krajów i instytucji. Każda grupa otrzymuje rolę, którą będzie odgrywać podczas ćwiczenia:

- Grupa 1: Policja z kraju A (np. kraju pochodzenia ofiar).
- Grupa 2: Służby graniczne z kraju B (np. kraju tranzytowego).
- Grupa 3: Organizacja międzynarodowa działająca na rzecz walki z handlem ludźmi (np. UNODC).
- Grupa 4: Organizacja pozarządowa wspierająca ofiary (np. organizacja wspierająca uchodźców).
- Grupa 5: Władze krajowe kraju C (np. kraju docelowego ofiar).

Przygotowanie do zadania (5 minut):

Trener rozdaje grupom karty z opisami ról oraz pytaniami/wyzwaniami, które będą musieli rozwiązać podczas ćwiczenia. Każda grupa ma 5 minut na zapoznanie się z rolą i zaplanowanie strategii działania.

Symulacja współpracy międzynarodowej (30-40 minut):

Grupy muszą symulować międzynarodową współpracę w walce z handlem ludźmi. Każda grupa musi zaplanować działania mające na celu:

- Rozpoznawanie i udostępnianie informacji na temat transportu ofiar.
- Zatrzymanie sieci handlu ludźmi.

- Pomoc ofiarom, które padły ofiarą wykorzystywania.
- Współpraca z innymi krajami i organizacjami międzynarodowymi.

Podczas symulacji grupy muszą wymieniać się informacjami, współpracować i podejmować decyzje w kontekście współpracy międzynarodowej. Należy zadbać o to, aby każda grupa miała do wykonania swoje własne, unikalne zadanie, którego nie da się zrealizować bez współpracy z innymi.

Refleksja i dyskusja (15-20 minut):

Po symulacji każda grupa prezentuje swoje działania i opisuje wyzwania, z którymi się zetknęła. Uczestnicy omawiają:

- Jakie były największe trudności w komunikacji i współpracy między krajami i organizacjami?
- Jakie narzędzia i procedury okazały się najskuteczniejsze?
- Jakie są różnice w podejściach do zwalczania handlu ludźmi w różnych krajach?
- Jakie są korzyści ze współpracy międzynarodowej w walce z handlem ludźmi?

Podsumowanie (5 minut):

Trener podsumowuje ćwiczenie, podkreślając kluczowe aspekty współpracy międzynarodowej: wymianę informacji, koordynację



Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

	działań i wspólne cele. Podkreśla również rolę każdego uczestnika w globalnej walce z handlem ludźmi.
Odprawa	Wymiana informacji: Jakie informacje były kluczowe dla sukcesu współpracy międzynarodowej? Które kanały komunikacji okazały się najskuteczniejsze? Jakie przeszkody w wymianie informacji pojawiły się (np. językowe, prawne)? Koordinacja działań: Jakie procedury były niezbędne do skutecznej koordynacji między organizacjami międzynarodowymi, krajami i organizacjami pozarządowymi? Jakie role odgrywały poszczególne strony podczas działań (np. rola lidera, negocjatora)? Różnice w podejściach: Jakie różnice w podejściu do zwalczania handlu ludźmi zaobserwowałeś/aś między krajami i organizacjami? Jakie były implikacje tych różnic dla skuteczności działań?
Wskazówki dla moderatora	Można dodać elementy rywalizacji, w których każda grupa zdobywa punkty za efektywne wykonywanie zadań.



Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

	Wersja zaawansowana: wprowadzono bardziej złożone scenariusze, takie jak działania pod przykryciem, ściganie międzynarodowych handlarzy ludźmi, organizowanie akcji ratunkowych.
Materiały informacyjne	• Przewodnik po międzynarodowych protokołach i konwencjach dotyczących handlu ludźmi. • Treść: dokument zawierający kluczowe informacje na temat międzynarodowych porozumień, konwencji i protokołów dotyczących zwalczania handlu ludźmi. • Mapa współpracy międzynarodowej w walce z handlem ludźmi • Treść: Mapa graficzna ilustrująca struktury współpracy międzynarodowej.
Warianty wdrożenia online	Ćwiczenie „Międzynarodowa Sieć Przeciwdziałania Handlowi Ludźmi” można przeprowadzić online, dzieląc uczestników na wirtualne pokoje (tzw. breakout rooms) na platformie wideokonferencyjnej, gdzie każda grupa odgrywa przypisaną rolę. Uczestnicy mogą współpracować za pośrednictwem czatów, wideo i udostępnianych dokumentów, aby wymieniać się informacjami, podejmować decyzje i koordynować działania. Po symulacji grupy prezentują swoje działania i omawiają wyniki podczas głównej sesji wideo, podczas której trener moderuje dyskusję i podsumowuje ustalenia.



Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Commission can be held responsible for them.

7.6 Wnioski

Po szkoleniu uczestnicy powinni zastanowić się nad kilkoma kluczowymi pytaniami:

- Skuteczność współpracy międzynarodowej: Jakie wyzwania dla współpracy międzynarodowej w zakresie zwalczania handlu ludźmi zostały zauważone i jak można je pokonać? Jakie mechanizmy współpracy okazały się najskuteczniejsze?
- Znaczenie komunikacji i wymiany informacji – Jakie trudności pojawiły się w wymianie informacji między organizacjami i krajami i jakie narzędzia mogą usprawnić tę komunikację, aby była bardziej skuteczna?
- Rola różnych agencji w walce z handlem ludźmi: Jakie były różnice w podejściach do zwalczania handlu ludźmi w różnych rolach (np. policja, organizacje pozarządowe, organy ścigania)? Jakie wnioski można wyciągnąć z tych różnic, aby lepiej koordynować działania w rzeczywistych sytuacjach?



Hochschule für den
öffentlichen Dienst
in Bayern
Fachbereich
Polizei



CSD
CENTER FOR
THE STUDY OF
DEMOCRACY



Asociația pentru
Cooperare și
dezvoltare
Durabilă





www.eradicating2project.eu



**Co-funded by
the European Union**

Views and opinions expressed are those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union or the European Commission (granting authority). Neither the European Union nor the European Commission can be held responsible for them.