



Capitolul 7. Cooperarea internațională

Coordonator capitol: KWPG



Co-funded by
the European Union



Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

7. Cooperarea internațională

7.1 Introducere

Cooperarea internațională în lupta împotriva traficului de ființe umane se bazează pe interacțiunea dintre state, organizații internaționale, agenții de aplicare a legii și organizații neguvernamentale. Scopul este de a combate eficient traficul de persoane prin:

- **Partajarea informațiilor:** Cooperarea internațională între polițiile de frontieră, poliție și agenții precum Europol, Interpol și Frontex permite schimbul rapid de informații privind rețelele criminale.
- **Coordonarea activităților:** organizarea de operațiuni polițienești comune, urmărirea penală a infractorilor și salvarea victimelor.
- **Instruire și asistență:** programele internaționale de educație și formare ajută agențiile de aplicare a legii să identifice victimele și să urmărească penal mai eficient infractorii.
- **Respectarea standardelor internaționale:** țările aderă la convențiile ONU și ale Consiliului Europei care stabilesc standarde împotriva traficului de persoane, cum ar fi Protocolul de la Palermo.

O astfel de cooperare sporește eficiența combaterii acestei infracțiuni, protejând victimele și reducând amploarea traficului de persoane la nivel global.





Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

7.2 Obiective de învățare

După parcurgerea acestui capitol, cititorul va putea:

- Să înțeleagă rolul organizațiilor guvernamentale și internaționale în combaterea traficului de persoane.
- Să poată explica modul în care schimbul de informații și coordonarea activităților sprijină investigațiile, urmărirea penală și protecția victimelor.
- Să recunoască importanța formării, consolidării capacității instituționale și conformității cu standardele internaționale.
- Să descrie rolurile specifice ale Europol, Frontex, Eurojust și ale altor agenții în cooperarea internațională.
- Să evalueze beneficiile și provocările cooperării dintre state, agenții și ONG-uri în eforturile de combatere a traficului de persoane.

7.3 Definiții

SIENA

Aplicația de rețea pentru schimb securizat de informații (SIENA) este o platformă de ultimă generație care răspunde nevoilor de comunicare ale agențiilor de aplicare a legii din UE.

Europol





Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii - este o agenție a Uniunii Europene care își propune să promoveze cooperarea între agențiile de aplicare a legii ale statelor membre ale UE în lupta împotriva criminalității internaționale. Europol facilitează schimbul de informații, analizează date și sprijină anchetele privind criminalitatea organizată, terorismul, traficul de persoane, criminalitatea cibernetică și alte amenințări grave la adresa securității. Agenția are sediul central la Haga, Țările de Jos.

Interpol

Organizația Internațională a Poliției Criminale - este o organizație internațională de poliție care își propune să promoveze cooperarea între agențiile de aplicare a legii din diferite țări ale lumii în lupta împotriva criminalității transfrontaliere. Interpol nu desfășoară propriile investigații și nu are atribuțiile de a reține persoane, dar sprijină statele membre în schimbul de informații și coordonarea acțiunilor privind cazurile de criminalitate transfrontalieră.

Poliția de frontieră

În țările europene, există instituții responsabile de controlul frontierelor naționale, prevenirea trecerilor ilegale ale frontierei, combaterea migrației ilegale, a contrabandei și a altor amenințări la adresa securității naționale. În Europa, fiecare polițist de frontieră operează la nivel național, dar cooperează și cu alte structuri similare prin intermediul unor mecanisme internaționale precum Schengen sau Europol. În unele țări, polițiștii de frontieră nu sunt o formațiune separată, ci fac parte din structurile poliției naționale.





Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

Frontex

Agenția Uniunii Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă - Aceasta este o agenție a UE care sprijină statele membre în gestionarea frontierelor externe ale Uniunii Europene prin coordonarea operațiunilor, sprijinirea formării și furnizarea de resurse tehnice și umane în contextul crizelor migratorii. Frontex colaborează cu polițiștii de frontieră naționali pentru a-i ajuta să gestioneze fluxurile de migrație.

Autoritățile de control al muncii (ex. inspectoratele de muncă)

Acestea sunt instituții responsabile de monitorizarea, supravegherea și aplicarea legislației privind piața muncii, ocuparea forței de muncă și drepturile lucrătorilor. Obiectivul lor principal este de a se asigura că lucrătorii sunt angajați în conformitate cu legile aplicabile și că angajatorii respectă normele și standardele privind condițiile de muncă, salariile, orele de lucru, securitatea și protecția sănătății în muncă.

7.4 Aspecte teoretice

Cooperarea internațională dintre țările Uniunii Europene (UE) în ceea ce privește combaterea traficului de ființe umane este un element important al politicilor de protecție a drepturilor omului și de securitate în regiune. Traficul de ființe umane este o infracțiune transfrontalieră care necesită o acțiune multinațională coordonată, deoarece autorii operează adesea în țări diferite, iar victimele pot fi exploatate în sectoare economice diferite din state membre diferite. UE întreprinde o serie de acțiuni la nivel regional și internațional pentru a preveni traficul de ființe umane, a urmări penal autorii și a proteja și sprijini victimele. Cooperarea dintre statele membre, precum și cu instituțiile și agențiile





Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

Uniunii Europene, este fundamentală în lupta împotriva acestei practici. Temeiul juridic pentru cooperarea în UE.

Uniunea Europeană are o bază juridică bine dezvoltată în combaterea traficului de persoane, iar cooperarea internațională în acest domeniu se bazează pe mai multe documente cheie:

- Directiva 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia, modificată prin Directiva (UE) 2024/1712: Aceasta este principala componentă a legislației UE anti-trafic. Directiva impune statelor membre să implementeze măsuri eficiente pentru prevenirea, protejarea victimelor și urmărirea penală a autorilor. Aceasta conține prevederi privind, printre altele, identificarea victimelor traficului, protecția martorilor, pedepsirea autorilor și cooperarea internațională.
- Planul de acțiune integrat pentru combaterea traficului de ființe umane 2021-2025: Acesta este un document strategic care își propune să coordoneze activitățile statelor membre și ale organismelor UE în lupta împotriva traficului de ființe umane, inclusiv prevenirea, educația și sprijinul acordat victimelor. Planul pune accent pe cooperarea internațională, inclusiv cu țări din afara UE.

Europol - Agenția Europeană pentru Cooperare în Aplicarea Legii

Europol este o instituție cheie în cooperarea internațională a statelor membre ale UE împotriva traficului de ființe umane. Sarcinile sale includ:

- Cooperarea cu agențiile de aplicare a legii: Europol sprijină agențiile naționale de aplicare a legii (poliție, servicii de frontieră, inspectorate de muncă) în schimbul de informații, analizarea datelor și organizarea operațiunilor internaționale împotriva





Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

grupurilor de criminalitate implicate în traficul de persoane. Europol este, de asemenea, responsabil pentru colectarea și partajarea analizelor cu privire la criminalitate privind traficul de ființe umane.

- Coordonarea activităților operaționale: Europol organizează operațiuni internaționale de combatere a traficului de ființe umane, inclusiv, printre altele, operațiuni de detectare a rețelelor de criminalitate implicate în exploatarea victimelor pentru exploatarea prin muncă sau prostituție. Aceste operațiuni sunt desfășurate în comun cu statele membre și cu țările din afara UE.
- Bază de date: Europol gestionează baze de date, inclusiv o bază de date privind victimele traficului de persoane și infractorii, care permit schimbul rapid de informații între statele membre.

Frontex - Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă

Frontex are un rol esențial în asigurarea securității la frontierele externe ale UE, ceea ce este important în contextul prevenirii migrației ilegale și a traficului de persoane.

Cooperarea în acest sens include:

- Operațiuni comune la frontierele externe: Frontex organizează operațiuni de combatere a migrației ilegale și a traficului de persoane la frontierele UE. Adesea, Frontex cooperează cu poliția și polițiștii de frontieră ai statelor membre pentru a detecta victimele traficului de persoane care încearcă să treacă ilegal frontierele Uniunii.
- Formare și sprijin pentru polițiștii de frontieră: Frontex oferă formare polițiștilor de frontieră din statele membre, ajutându-i să identifice victimele traficului de





Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

persoane și, de asemenea, să le ofere o protecție adecvată. Agenția oferă, de asemenea, sprijin în ceea ce privește tehnologia de monitorizare a frontierelor.

Eurojust - Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Justiție Penală

Eurojust sprijină cooperarea dintre autoritățile de aplicare a legii, instanțele judecătorești și procurorii statelor membre în lupta împotriva traficului de ființe umane. Sarcinile sale includ:

- Coordonarea procedurilor judiciare: Facilitează coordonarea și cooperarea judiciară între autoritățile naționale prin acordarea de sprijin practic procurorilor în lupta împotriva criminalității transfrontaliere. Agenția facilitează aplicarea instrumentelor juridice esențiale, precum mandatele europene de arestare, ordinele de anchetă și procedurile de înghețare sau confiscare a activelor. Această cooperare permite o gestionare mai eficientă a cazurilor penale care au o dimensiune transnațională.
- Asistență în organizarea echipelor comune de anchetă (JIT) și a operațiunilor judiciare comune la nivel transnațional: Eurojust organizează reuniuni și centre de coordonare pentru acțiuni desfășurate în timp real, finanțează echipe comune de anchetă (JIT) și colaborează la nivel global prin găzduirea procurorilor de legătură din țări terțe, oferind astfel acces jurisdicțiilor din întreaga lume prin rețeaua sa extinsă de puncte de contact.

Cooperarea cu organizații internaționale





Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

Uniunea Europeană cooperează, de asemenea, cu organizații internaționale implicate în lupta împotriva traficului de persoane, cum ar fi:

- Organizația Națiunilor Unite (ONU): UE cooperează cu ONU în urmărirea obiectivelor prevăzute în convențiile internaționale, cum ar fi Protocolul de la Palermo, care prevăd acțiuni de combatere a traficului de persoane și a altor forme de criminalitate organizată.
- Organizația Internațională pentru Migrație (OIM): OIM colaborează cu țările UE pentru a ajuta victimele traficului de persoane și desfășoară, de asemenea, activități de informare pentru a crește gradul de conștientizare cu privire la riscurile traficului de persoane în contextul migrației.

Activități comune de educație și prevenție

Cooperarea în domeniul prevenirii joacă un rol important în lupta împotriva traficului de persoane. Uniunea Europeană derulează proiecte pentru a crește gradul de conștientizare cu privire la pericolele reprezentate de traficul de persoane în rândul cetățenilor UE, precum și în țările din afara Uniunii. Aceste programe includ campanii de informare și educare și instruire pentru polițiștii de frontieră, procurorii, judecătorii și alte persoane implicate în lupta împotriva traficului de persoane.

Cooperarea cu organizații neguvernamentale (ONG-uri)

În cadrul cooperării internaționale, UE cooperează, de asemenea, cu ONG-uri care oferă asistență victimelor traficului de persoane. Aceste organizații asistă victimele cu





Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

îngrijire medicală, psihologică și juridică, precum și cu integrarea socială și profesională. UE oferă sprijin financiar și organizațional acestor ONG-uri, ceea ce le facilitează activitățile în statele membre.

Monitorizare și raportare

În cadrul Uniunii Europene, există un coordonator UE pentru combaterea traficului de persoane care coordonează activitățile la nivelul UE și monitorizează progresul politicii de combatere a traficului de persoane. Rapoarte și analize sunt publicate în mod regulat pentru a urmări îndeaproape progresul înregistrat în lupta împotriva traficului de persoane în statele membre.

7.5 Activitate propusă pentru capitolul 7

Tabel 12: Exercițiu: Rețeaua internațională împotriva traficului de persoane

Numele activității	Exercițiu: Rețeaua internațională împotriva traficului de persoane.
Tipul de activitate	Simulare
Durată	60-90 de minute
Obiective de învățare	Scopul exercițiului este de a înțelege rolul cooperării internaționale în combaterea traficului de persoane, de a crește gradul de



	<p>conștientizare cu privire la provocările reprezentate de traficul de persoane și de a dezvolta abilități pentru o interacțiune eficientă între diferite țări, organizații și instituții.</p>
<p>Materiale necesare</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Tablă albă sau flipchart • Markere • Note autoadezive • Fișe de rol (pentru fiecare participant sau grup)
<p>Instrucțiuni pentru facilitator</p>	<p>Introducere în subiect(10 minute):</p> <p>Facilitatorul explică ce este traficul de persoane, amploarea și formele sale, precum și efectele asupra victimelor. Apoi, prezintă rolul cooperării internaționale în contracararea acestui fenomen. Schimbul de informații între instituții (poliție, servicii de imigrare, agenții de informații).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Respectarea legislației internaționale (de exemplu, Convenția ONU, protocoale internaționale etc.). • Cooperarea cu organizații neguvernamentale (ONG-uri). • Acțiuni destinate victimelor traficului de persoane în diferite țări. <p>Împărțirea în grupuri(5 minute):</p>

Facilitatorul rezumă exercițiul, subliniind aspectele cheie ale cooperării internaționale. De asemenea, evidențiază rolul fiecărui participant în lupta globală împotriva traficului de persoane.

- Grupa 1: Poliția din țara A (de exemplu, țara de origine a victimelor).
- Grupa 2: Poliția de frontieră din țara B (de exemplu, țara de tranzit).
- Grupul 3: O organizație internațională care lucrează împotriva traficului de persoane (de exemplu, UNODC).
- Grupul 4: Un ONG de sprijin pentru victime (de exemplu, o organizație de sprijin pentru refugiați).
- Grupa 5: Autoritățile naționale ale țării C (de exemplu, țara de destinație a victimelor).

Pregătirea pentru sarcină(5 minute):

Formatorul distribuie grupurilor cartonașe cu descrieri ale rolurilor și întrebări/provocări pe care vor trebui să le rezolve în timpul exercițiului. Fiecare grup are la dispoziție 5 minute pentru a se familiariza cu rolul și a-și planifica strategia de acțiune.

Simularea cooperării internaționale(30-40 de minute):

Grupurile trebuie să simuleze cooperarea internațională în lupta împotriva traficului de persoane. Fiecare grup trebuie să planifice activități pentru:

- Recunoașterea și distribuirea de informații despre transportul victimelor.
- Oprirea rețelei de trafic.
- Asistență acordată victimelor care au fost exploatate.
- Cooperarea cu alte țări și organizații internaționale.

În timpul simulării, grupurile trebuie să facă schimb de informații, să colaboreze și să ia decizii în contextul exercițiului de cooperare internațională. Trebuie să se acorde atenție asigurării faptului că fiecare grup are propria sa sarcină unică de îndeplinit, care nu poate fi îndeplinită fără cooperarea cu ceilalți.

Discuții și concluzii (15-20 de minute):

După simulare, fiecare grup își prezintă activitățile și descrie provocările cu care s-a confruntat. Participanții discută:

- Care au fost cele mai mari dificultăți în comunicarea și cooperarea dintre țări și organizații?
- Ce instrumente și proceduri s-au dovedit a fi cele mai eficiente?
- Care sunt diferențele în abordările de combatere a traficului de persoane în diferite țări?
- Care sunt beneficiile cooperării internaționale în lupta împotriva traficului de persoane?

Rezumat(5 minute):

	<p>Formatorul rezumă exercițiul, subliniind aspectele cheie ale cooperării internaționale: schimbul de informații, coordonarea activităților și obiectivele comune. De asemenea, el subliniază rolul fiecărui participant în lupta globală împotriva traficului de persoane.</p>
<p>Discuții și concluzii</p>	<p>Schimb de informații:</p> <p>Ce informații au fost esențiale pentru succesul cooperării internaționale? Care canale de comunicare s-au dovedit a fi cele mai eficiente? Ce obstacole au apărut în calea schimbului de informații (de exemplu, limbă, aspecte juridice)?</p> <p>Coordonarea activităților:</p> <p>Ce proceduri au fost necesare pentru o coordonare eficientă între organizațiile internaționale, țări și ONG-uri? Ce roluri au jucat diferitele părți în timpul acțiunii (de exemplu, rolul de lider, negociator)?</p> <p>Diferențe de abordare: Ce diferențe de abordare a combaterii traficului de persoane ați observat între țări și organizații? Care au fost implicațiile acestor diferențe în ceea ce privește eficacitatea acțiunilor?</p>
<p>Sfaturi pentru facilitator</p>	<p>Se pot adăuga elemente competitive, în care fiecare grup câștigă puncte pentru îndeplinirea eficientă a sarcinilor.</p> <p>Versiune avansată: introduce scenarii mai complexe, cum ar fi acțiunea sub acoperire, urmărirea traficantilor internaționali, organizarea operațiunilor de salvare.</p>

<p>Materiale informative</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ghid pentru protocoalele și convențiile internaționale privind traficul de persoane. Conținut: un document care conține informații cheie privind acordurile, convențiile și protocoalele internaționale privind combaterea traficului de persoane. • Harta cooperării internaționale în lupta împotriva traficului de ființe umane Conținut: Hartă grafică care ilustrează structurile cooperării internaționale.
<p>Variații pentru implementarea online</p>	<p>Exercițiul „Rețeaua internațională anti-trafic” poate fi realizat online prin împărțirea participanților în camere virtuale pe o platformă de videoconferință, unde fiecare grup va juca un rol atribuit. Participanții pot colabora prin chat, video și documente partajate pentru a face schimb de informații, a lua decizii și a coordona acțiuni. După simulare, grupurile își prezintă acțiunile și discută rezultatele prin intermediul unei sesiuni video principale, formatorul moderând discuția și rezumând constatările.</p>



Părerile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu le reflectă pe cele ale Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Comisia Europeană nu poate fi trasă la răspundere pentru acestea.

7.6 Reflecții

După instruire, participanții ar trebui să reflecteze asupra câtorva întrebări cheie:

- Eficacitatea cooperării internaționale: Ce provocări în calea cooperării internaționale în combaterea traficului de persoane au fost observate și cum pot fi depășite? Ce mecanisme de cooperare s-au dovedit a fi cele mai eficiente?
- Importanța comunicării și a schimbului de informații - Ce dificultăți au apărut în schimbul de informații între organizații și țări și ce instrumente pot îmbunătăți această comunicare pentru a o face mai eficientă?
- Rolul diferitelor agenții în lupta împotriva traficului de persoane: Care au fost diferențele în abordările de combatere a traficului de persoane între diferitele roluri (de exemplu, poliție, ONG-uri, autorități de aplicare a legii)? Ce lecții pot fi trase din aceste diferențe pentru o mai bună coordonare a acțiunilor în situații din viața reală?



www.eradicating2project.eu



Co-funded by
the European Union

Opiniile și opiniile exprimate aparțin exclusiv autorului/autorilor și nu reflectă neapărat opiniile Uniunii Europene sau ale Comisiei Europene (autoritatea care acordă finanțarea). Nici Uniunea Europeană, nici Comisia Europeană nu pot fi trase la răspundere pentru acestea.