

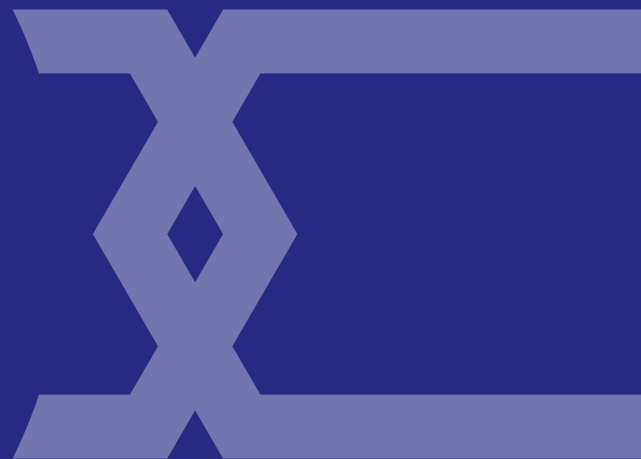


Poglavje 7. Mednarodno sodelovanje

Odgovorni partner: KWPG



Co-funded by
the European Union





Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

7. Mednarodno sodelovanje

7.1 Uvod

Mednarodno sodelovanje v boju proti trgovini z ljudmi temelji na sodelovanju med državami, mednarodnimi organizacijami, organi pregona in nevladnimi organizacijami. Cilj je učinkovito preprečevati in zatirati trgovino z ljudmi s/z:

- **Izmenjavo informacij:** mednarodno sodelovanje med mejnimi službami, policijo in agencijami, kot so Europol, Interpol in Frontex, omogoča hitro izmenjavo informacij o kriminalnih mrežah.
- **Usklajevanjem aktivnosti:** organiziranje skupnih policijskih operacij, pregon storilcev in reševanje žrtev.
- **Usposabljanjem in podporo:** mednarodni izobraževalni in usposabljalni programi pomagajo organom pregona, da učinkoviteje prepoznajo žrtve in preganjajo storilce.
- **Skladnostjo z mednarodnimi standardi:** države se držijo konvencij ZN in Sveta Evrope, ki določajo standarde za boj proti trgovini z ljudmi, na primer Palermškega protokola.

Takšno sodelovanje povečuje učinkovitost pri boju proti temu kaznivemu dejanju, krepi zaščito žrtev in zmanjšuje obseg trgovine z ljudmi na globalni ravni.

7.2 Učni cilji

Udeleženci in udeleženke bodo ...





Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

- razumeli vlogo državnih in mednarodnih organizacij pri boju proti trgovini z ljudmi;
- znali pojasniti, kako izmenjava informacij in usklajevanje aktivnosti podpirata preiskave, pregon storilcev in zaščito žrtev;
- prepoznali pomen usposabljanja, krepitve zmogljivosti in spoštovanja mednarodnih standardov;
- opisali specifične vloge Europol, Frontex, Eurojusta in drugih agencij pri mednarodnem sodelovanju;
- ovrednotili koristi in izzive sodelovanja med državami, institucijami in nevladnimi organizacijami pri preprečevanju in zatiranju trgovine z ljudmi.

7.3 Opredelitev pojmov

SIENA

Aplikacija Secure Information Exchange Network Application (SIENA) je najsodobnejša platforma, ki izpolnjuje komunikacijske potrebe organov pregona v EU.

Europol

Agencija Evropske unije za sodelovanje organov pregona (Europol) je agencija Evropske unije, katere cilj je spodbujati sodelovanje med organi pregona držav članic EU v boju proti mednarodnemu kriminalu. Europol olajšuje izmenjavo informacij, analizira podatke in podpira preiskave organiziranega kriminala, terorizma, trgovine z ljudmi, kibernetске kriminalitete ter drugih resnih varnostnih groženj. Sedež agencije je v Haagu na Nizozemskem.





Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

Interpol

Mednarodna organizacija kriminalistične policije (Interpol) je mednarodna policijska organizacija, katere cilj je spodbujati sodelovanje med organi pregona različnih držav po svetu v boju proti čezmejnemu kriminalu. Interpol ne izvaja lastnih preiskav in nima pooblastil za pridržanje oseb, temveč podpira države članice pri izmenjavi informacij in usklajevanju ukrepov v primerih mednarodnega kriminala.

Obmejna policija

V evropskih državah so to institucije, odgovorne za nadzor državnih meja, preprečevanje nezakonitih prehodov meje ter boj proti neregularnim migracijam, tihotapljenju in drugim grožnjam nacionalni varnosti. V Evropi vsaka mejna služba deluje na nacionalni ravni, hkrati pa sodeluje z drugimi mejnimi službami prek mednarodnih mehanizmov, kot sta schengensko območje ali Europol. V nekaterih državah mejna služba ni samostojna organizacija, temveč je del nacionalnih policijskih struktur.

Frontex

Agencija Evropske unije za mejno in obalno stražo (Frontex) je agencija EU, ki državam članicam pomaga pri upravljanju zunanjih meja Evropske unije, in sicer z usklajevanjem operacij, podporo pri usposabljanju ter zagotavljanjem tehničnih in kadrovskih virov v primeru migracijskih kriz. Frontex sodeluje z nacionalnimi mejnimi službami in jim pomaga pri upravljanju migracijskih tokov.

Organi nadzora and delom

To so institucije, odgovorne za spremljanje, nadzor in uveljavljanje zakonodaje s področja trga dela, zaposlovanja in delovnih pravic. Njihov glavni cilj je zagotoviti, da so delavci zaposleni v skladu z veljavno zakonodajo ter da delodajalci spoštujejo predpise





Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

in standarde glede delovnih pogojev, plač, delovnega časa, varnosti pri delu in varovanja zdravja.

7.4 Teoretični del

Mednarodno sodelovanje med državami Evropske unije (EU) pri boju proti trgovini z ljudmi je pomemben element varovanja človekovih pravic in varnostnih politik v regiji. Trgovina z ljudmi je čezmejno kaznivo dejanje, ki zahteva usklajeno večdržavno ukrepanje, saj storilci pogosto delujejo v različnih državah, žrtve pa so lahko izkoriščane v različnih gospodarskih sektorjih in državah članicah. EU izvaja številne ukrepe na regionalni in mednarodni ravni za preprečevanje trgovine z ljudmi, pregon storilcev ter zaščito in podporo žrtvam. Sodelovanje med državami članicami ter z institucijami in agencijami Evropske unije je temeljnega pomena v boju proti tej praksi.

Evropska unija ima dobro razvito pravno podlago za boj proti trgovini z ljudmi, mednarodno sodelovanje na tem področju pa temelji na več ključnih dokumentih

- Direktiva 2011/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2011 o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter o zaščiti njenih žrtev: to je osrednji zakonodajni akt EU na področju boja proti trgovini z ljudmi. Direktiva od držav članic zahteva uvedbo učinkovitih ukrepov za preprečevanje, zaščito žrtev in pregon storilcev. Vsebuje določbe, med drugim, o prepoznavanju žrtev trgovine z ljudmi, zaščiti prič, kaznovanju storilcev ter mednarodnem sodelovanju.
- Integrirani akcijski načrt za boj proti trgovini z ljudmi 2021–2025: gre za strateški dokument, namenjen usklajevanju dejavnosti držav članic in organov EU pri preprečevanju trgovine z ljudmi, vključno s preventivo, izobraževanjem in podporo





Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

- Skupne operacije na zunanjih mejah: Frontex organizira operacije za boj proti neregularnim migracijam in trgovini z ljudmi na mejah EU. Pogosto sodeluje s policijo in organi mejnega nadzora držav članic pri prepoznavanju žrtev trgovine z ljudmi, ki poskušajo nezakonito prečkati meje Unije.
- Usposabljanje in podpora organom mejnega nadzora: Frontex zagotavlja usposabljanja za organe mejnega nadzora držav članic, da lažje prepoznajo žrtve trgovine z ljudmi in jim zagotovijo ustrezno zaščito. Agencija nudi tudi podporo na področju tehnologij za nadzor meja..

Eurojust - Agencija EU za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah

Eurojust podpira sodelovanje med organi pregona, sodišči in tožilstvi držav članic v boju proti trgovini z ljudmi. Njegove naloge vključujejo:

- Usklajevanje sodnih postopkov: Eurojust usklajuje mednarodne preiskave in sodne postopke, vključno s sodelovanjem s tožilci in sodišči pri obravnavi primerov trgovine z ljudmi. Takšno sodelovanje omogoča učinkovitejšo obravnavo kazenskih zadev z mednarodno razsežnostjo.
- Pomoč pri organizaciji skupnih pravosodnih ukrepov: Eurojust organizira sestanke in usklajuje aktivnosti za učinkovitejši pregon storilcev trgovine z ljudmi, tako na nacionalni kot na mednarodni ravni.

Sodelovanje z mednarodnimi organizacijami

Evropska unija sodeluje tudi z mednarodnimi organizacijami, ki delujejo na področju boja proti trgovini z ljudmi, kot so:





Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

- Združeni narodi (ZN): EU sodeluje z ZN pri uresničevanju ciljev, določenih v mednarodnih konvencijah, kot so Palermski protokoli, ki predvidevajo ukrepe za boj proti trgovini z ljudmi in drugim oblikam organiziranega kriminala.
- Mednarodna organizacija za migracije (IOM): IOM sodeluje z državami EU pri pomoči žrtvam trgovine z ljudmi ter izvaja tudi ozaveševalne aktivnosti o tveganjih trgovine z ljudmi v kontekstu migracij.

Skupne izobraževalne in preventivne aktivnosti

Sodelovanje na področju preprečevanja ima pomembno vlogo v boju proti trgovini z ljudmi. Evropska unija izvaja projekte za ozaveščanje o nevarnostih trgovine z ljudmi med državljani EU ter tudi v državah zunaj Unije. Ti programi vključujejo informativne in izobraževalne kampanje ter usposabljanja za uniformirane službe, organe mejnega nadzora, tožilce, sodnike in druge, ki sodelujejo v boju proti trgovini z ljudmi.

Sodelovanje z nevladnimi organizacijami (NGOs)

V okviru mednarodnega sodelovanja EU sodeluje tudi z nevladnimi organizacijami, ki nudijo pomoč žrtvam trgovine z ljudmi. Te organizacije žrtvam zagotavljajo zdravstveno, psihološko in pravno pomoč ter podporo pri socialni in poklicni integraciji. EU takšnim nevladnim organizacijam nudi finančno in organizacijsko podporo, kar olajšuje njihovo delovanje v državah članicah.

Nadzor in poročanje

V Evropski uniji deluje koordinator EU za boj proti trgovini z ljudmi, ki na ravni EU usklajuje aktivnosti in spremlja napredek politik na tem področju. Poročila in analize se redno objavljajo, da se natančno spremlja napredek v boju proti trgovini z ljudmi v državah članicah..



Hochschule für den
öffentlichen Dienst
in Bayern
Fachbereich
Polizei



CSD
CENTER FOR
THE STUDY OF
DEMOCRACY





Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

7.5 Predlagana aktivnost

Tabela 1. Vaja: 'Mednarodna mreža za boj proti trgovanju z ljudmi'

Ime aktivnosti	Vaja: +mednarodna mreža za boj proti trgovanju z ljudmi'
Type of Activity	Simulacija
Trajanje	60-90 minut
Učni cilji	Cilj vaje je razumeti vlogo mednarodnega sodelovanja pri boju proti trgovini z ljudmi, povečati ozaveščenost o izzivih trgovine z ljudmi ter razviti veščine za učinkovito sodelovanje med različnimi državami, organizacijami in institucijami.
Gradiva	• Tabla ali listi na stojalu (<i>flipchart</i>) • Flomastri • Samolepilni listki • Kartice z vlogami (za vsakega udeleženca ali skupino)
Navodila za izvajalca	Uvod v temo (10 minut): Izvajalec usposabljanja pojasni, kaj je trgovina z ljudmi, kakšen je njen obseg in katere oblike poznamo ter kakšne posledice ima za žrtve. Nato predstavi vlogo mednarodnega sodelovanja pri preprečevanju in zatiranju tega pojava, vključno z:

- izmenjavo informacij med službami (policija, migracijske službe, obveščevalne službe);
- spoštovanjem mednarodne zakonodaje (npr. konvencije ZN, protokoli);
- sodelovanjem z nevladnimi organizacijami (NVO);
- ukrepi za podporo žrtvam trgovine z ljudmi v različnih državah..

Razdelitev po skupinah (5 minut):

Udeležence razdelite v 4–6 skupin, v katerih prevzamejo vlogo predstavnikov različnih organizacij, držav in institucij. Vsaka skupina prejme vlogo, ki jo bo odigrala med vajo:

- Skupina 1: policija države A (npr. izvorna država žrtev).
- Skupina 2: mejne službe države B (npr. tranzitna država).
- Skupina 3: mednarodna organizacija, ki deluje proti trgovini z ljudmi (npr. UNODC).
- Skupina 4: nevladna organizacija za podporo žrtvam (npr. organizacija za pomoč beguncem).
- Skupina 5: nacionalni organi države C (npr. ciljna država žrtev).

Priprava (5 minut):

Izvajalec usposabljanja skupinam razdeli kartice z opisi vlog ter vprašanji/izzivi, ki jih bodo morali reševati med vajo. Vsaka skupina

ima 5 minut, da se seznani z vlogo in pripravi svojo strategijo delovanja.

Simulacija mednarodnega sodelovanja (30-40 minut):

Skupine morajo simulirati mednarodno sodelovanje v boju proti trgovini z ljudmi. Vsaka skupina mora načrtovati aktivnosti za:

- prepoznavanje in izmenjavo informacij o prevozu/transportu žrtev;
- zaustavitev kriminalne mreže, vpletene v trgovino z ljudmi;
- pomoč žrtvam, ki so bile izkoriščane;
- sodelovanje z drugimi državami in mednarodnimi organizacijami.

Med simulacijo morajo skupine izmenjevati informacije, sodelovati in sprejemati odločitve v okviru mednarodnega sodelovanja. Pri tem je treba poskrbeti, da ima vsaka skupina svojo posebno nalogo, ki je brez sodelovanja z drugimi skupinami ni mogoče učinkovito izvesti.

Refleksija in razprava (15-20 minut):

Po simulaciji vsaka skupina predstavi svoje aktivnosti in opiše izzive, s katerimi se je soočala. Udeleženci razpravljajo o naslednjem:

- Katere so bile največje težave pri komunikaciji in sodelovanju med državami in organizacijami?
- Katera orodja in postopki so se izkazali za najučinkovitejše?

	• Katere razlike obstajajo v pristopih k preprečevanju in zatiranju trgovine z ljudmi v različnih državah? • Kakšne so koristi mednarodnega sodelovanja v boju proti trgovini z ljudmi? Povzetek (5 minut): Izvajalec usposabljanja povzame vajo ter izpostavi ključne vidike mednarodnega sodelovanja: izmenjavo informacij, usklajevanje aktivnosti in skupne cilje. Poudari tudi vlogo vsakega udeleženca v globalnem boju proti trgovini z ljudmi.
Razprava	Izmenjava informacij: Katere informacije so bile ključne za uspeh mednarodnega sodelovanja? Kateri komunikacijski kanali so se izkazali za najučinkovitejše? Katere ovire pri izmenjavi informacij so se pojavile (npr. jezikovne, pravne)? Usklajevanje aktivnosti: Kateri postopki so bili potrebni za učinkovito usklajevanje med mednarodnimi organizacijami, državami in NVO? Kakšne vloge so imeli posamezni deležniki med izvedbo ukrepov (npr. vodilna vloga, pogajalec)? Razlike v pristopih: Katere razlike v pristopih k boju proti trgovini z ljudmi ste opazili med državami in organizacijami? Kakšne so bile posledice teh razlik glede učinkovitosti ukrepanja?



Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

Nasveti za izvajalca	Dodate lahko tudi tekmovalne elemente, pri čemer posamezna skupina prejme točke za učinkovito izvedbo nalog. Napredna različica: uvedite kompleksnejše scenarije, na primer delo pod krinko, sledenje mednarodnim storilcem trgovine z ljudmi ter organizacijo reševalnih operacij.
Gradiva	• Vodnik po mednarodnih protokolih in konvencijah o trgovini z ljudmi. Vsebina: dokument, ki vsebuje ključne informacije o mednarodnih sporazumih, konvencijah in protokolih za boj proti trgovini z ljudmi. • Zemljevid mednarodnega sodelovanja v boju proti trgovini z ljudmi. Vsebina: grafični prikaz, ki ponazarja strukture mednarodnega sodelovanja.
Spletna izvedba	Vajo »Mednarodna mreža za boj proti trgovini z ljudmi« lahko izvedete na daljavo tako, da udeležence na videokonferenčni platformi razdelite v virtualne sobe (<i>breakout rooms</i>), kjer bo vsaka skupina odigrala dodeljeno vlogo. Udeleženci lahko sodelujejo prek klepeta, videa in skupnih dokumentov, da izmenjujejo informacije, sprejemajo odločitve in usklajujejo ukrepe. Po simulaciji skupine v glavnem delu srečanja predstavijo svoje aktivnosti in razpravljajo o rezultatih, pri čemer razpravo vodi izvajalec usposabljanja, ki na koncu povzame ključne ugotovitve.



Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.

7.6 Razprava

Po usposabljanju naj udeleženci razmislijo o nekaj ključnih vprašanjih:

- Učinkovitost mednarodnega sodelovanja: kateri izzivi mednarodnega sodelovanja pri boju proti trgovini z ljudmi so se pokazali in kako jih je mogoče premagati? Kateri mehanizmi sodelovanja so se izkazali za najučinkovitejše?
- Pomen komunikacije in izmenjave informacij: katere težave so se pojavile pri izmenjavi informacij med organizacijami in državami ter katera orodja lahko to komunikacijo izboljšajo, da bo učinkovitejša?
- Vloga različnih služb v boju proti trgovini z ljudmi: katere razlike v pristopih k preprečevanju in zatiranju trgovine z ljudmi ste opazili med različnimi vlogami (npr. policija, NVO, organi pregona)? Katere lekcije lahko iz teh razlik izpeljemo, da bi v resničnih situacijah bolje usklajevali ukrepe?





www.eradicating2project.eu



**Co-funded by
the European Union**

Stališča in mnenja, izražena v tem besedilu, so izključno stališča avtorja(-ev) in ne odražajo nujno stališč Evropske unije ali Evropske komisije (organa, ki je dodelil sredstva). Niti Evropska unija niti Evropska komisija zanje ne moreta biti odgovorni.